

# SAMEN AAN DE SLAG, SAMEN VERANTWOORDELIJK

NIET ALLEEN  
DE OVERHEID,  
MAAR WIJ  
SAMEN ZORGEN  
VOOR KWALITEIT  
VAN LEVEN

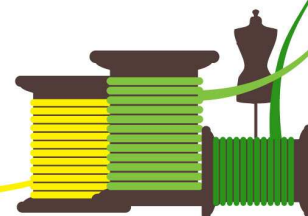


COALITIEAKKOORD 2014-2018



# Inhoud

<b>Voorwoord</b>	<b>3</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2 Zo gaan we het doen!</b>	<b>5</b>
<b>3 Visie en ambitie</b>	<b>6</b>
3.1 Onze visie, waar staan we in 2018?	6
3.2 Onze ambitie, wat willen we komende periode bereiken?	6
<b>4 Onze agenda: visie en ambitie uitgewerkt</b>	<b>8</b>
4.1 Leven	8
4.1.1 Zorg	10
4.1.2 Voorzieningen	10
4.1.3 Sport	11
4.1.4 Kunst en cultuur	12
4.2 Wonen	12
4.2.1 Woningbouw	13
4.2.2 Woonomgeving	14
4.2.3 Veiligheid en handhaving	14
4.2.4 Duurzaamheid, natuur en landschap	15
4.3 Werken	15
4.3.1 Arbeid	16
4.3.2 Onderwijs en kennisinfra	16
4.3.3 Economie	17
4.3.4 Mobiliteit en infrastructuur	18
4.4 Besturen	19
4.4.1 Bestuur	19
4.4.2 Personeel en organisatie	20
4.4.3 Financiën	21
<b>5 Hoe samen verder?</b>	<b>22</b>
5.1 Vervolgproces	22
5.1.1 Samen met de gemeenteraad	22
5.1.2 Totstandkoming collegeprogramma	23
5.2 Onze financiële basis	23
<b>6 Voorstel portefeuilleverdeling 2014-2018</b>	<b>25</b>
<b>7 Ondertekening</b>	<b>27</b>
<b>Bijlage 1: Lopende zaken</b>	<b>28</b>



## Voorwoord

Met gepaste trots presenteren we als CDA-D66-Samenwerking Venray (SV) dit coalitieakkoord. Naar onze mening geeft dit op een heldere en vlot leesbare manier weer waar we als coalitie voor staan en waar we de komende vier jaren aan willen gaan werken. Aan een groot aantal zaken uit de voorbije coalitieperiode werken we verder, maar ook zetten we nieuwe accenten. Dit akkoord gaat vooral over dat laatste.

In deze tijden van snelle communicatie en een stortvloed aan informatie-uitwisseling, waarbij nieuws van gisteren vandaag alweer achterhaald is, kun je je afvragen wat de meerwaarde is van een coalitieakkoord. Welk houvast biedt het voor de komende periode en geldt het ook als richtlijn voor de komende jaren?

Wat ons betreft gaat dit akkoord over 2 hoofdzaken, te weten houding en inhoud. Houding omdat we als coalitie nadrukkelijk de uitnodiging bij alle partijen in de Raad willen leggen om actief mee te denken en werken aan de invulling van onze visie uit dit akkoord. Met respect voor ieders inbreng vanuit de Raad maar ook daarbuiten. Inhoud omdat we de goede dingen voor Venray en haar burgers willen doen. Vanuit een sociaal hart maar ook met veel gemeenschapszin en eigen verantwoordelijkheid. *“Niet alleen de overheid maar wij samen zorgen voor kwaliteit van leven”*.

Wij nemen als drie partijen in deze coalitie het voortouw om bovenstaande de komende vier jaren waar te maken: **“Samen aan de slag, Samen verantwoordelijk”**.

Venray, april 2014

Daan Janssen (D66), Martin Leenders (SV), Jan Loonen (CDA).



## 1 Inleiding

De afgelopen weken hebben CDA, D66 en SV gewerkt aan de totstandkoming van het coalitieakkoord 2014-2018. Een coalitieakkoord geschreven in de wetenschap dat we als gemeente en gemeenschap voor grote inhoudelijke en financiële uitdagingen staan. Maar ook in de overtuiging dat deze uitdagingen voor de gemeente en gemeenschap Venray kansen bieden. Zonder daarbij de realiteit uit het oog te verliezen.

Een belangrijk vertrekpunt voor dit coalitieakkoord is de "warme jas van Venray". Die wordt beschreven in onze strategische visie "Venray, stad in de Peel (2025)". In de kern komt het erop neer dat onze inwoners Venray zien als prettig divers:

*"De unieke combinatie van tweede stedelijke kern in de regio en dertien kerkdorpen, een prachtig centrum met veel voorzieningen, winkels en horeca. Maar ook een omvangrijk buitengebied, gelegen tussen het natuurgebied de Peel en de rivier de Maas. We koesteren in Venray ons gevarieerd bedrijfsleven en een woon-leefklimaat met een divers en onderscheidend voorzieningenniveau. Er is een bruisend en bloeiend cultureel, maatschappelijk en economisch hart waar activiteiten en initiatieven van, voor en door ondernemende inwoners van Venray worden gestimuleerd."*

Met dit coalitieakkoord zetten we de koers uit voor de komende vier jaar, met als doel onze warme jas te behouden en waar nodig en mogelijk te versterken. Dat doen we sociaal en financieel solide. We voeren een gezond financieel beleid door een sluitende meerjarenbegroting zonder extra lastenverzwaring. Ook bouwen we verder aan een professionele en op de toekomst ingerichte organisatie die in staat is de ambities die we hebben op te pakken en uit te voeren.

We willen ons onderscheiden in de manier waarop we onze ambities waarmaken. We kiezen voor een bestuursstijl die verbindend is en de kracht van de samenleving als uitgangspunt neemt. Dit is de kernboodschap van dit coalitieakkoord die in alle hoofdstukken doorklinkt.

Wat we onder deze kernboodschap verstaan, lichten we toe in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 verwoorden we onze visie en onze ambities voor de komende vier jaar, om vervolgens in hoofdstuk 4 in te gaan op onze opgaven op de verschillende domeinen. Met andere woorden: wat gaan we doen om onze visie en ambities waar te maken. In hoofdstuk 5 kijken we vooruit naar hoe we samen verder gaan. In hoofdstuk 6 sluiten we af met de portefeuilleverdeling.

Het coalitieakkoord wordt door het college van burgemeester en wethouders nader uitgewerkt. Het is een akkoord op hoofdlijnen. Het geeft de koers aan en dat wat ons bindt. Maar het is zeker niet dichtgetimmerd. Het akkoord nodigt inwoners, bedrijven en instellingen juist uit om met ons mee te denken. Om met eigen ideeën en voorstellen te komen: gebruik maken van de kracht van de samenleving. Dat geldt evenzeer voor de gemeenteraad.



## 2 Zo gaan we het doen!

De wereld om ons heen is volop in beweging. We zien een actieve samenleving die vraagt om een andere manier van werken vanuit de gemeentelijke overheid en om een vernieuwende manier van besturen.

Een bestuursstijl die verbindend is en die de kracht van de samenleving als uitgangspunt neemt, past wat ons betreft uitstekend bij het veranderende tijdsbeeld.

Slimmer in verbinding. Daar gaat het in feite om. Samen krijgen we meer voor elkaar en samen staan we sterker. We weten dat niet meer alles mogelijk is. Maar door zaken en onderwerpen in een samenspel met de gemeenschap in te vullen en op te pakken, kunnen we met minder meer bereiken én het beter doen. We beseffen dat we elkaar nodig hebben en elkaar kunnen helpen om onze visie en opgaven waar te maken. *Niet alleen de overheid maar wij allemaal samen zorgen voor kwaliteit van leven.*

Door slim te verbinden maken we onze ambities waar. Slim verbinden betekent samenwerking op allerlei niveaus: met diverse maatschappelijke partners, tussen en binnen sectoren, maar ook tussen overheden, van lokaal, regionaal tot internationaal.

De keuze voor de verbindende bestuursstijl die de kracht van de samenleving als uitgangspunt neemt, maken we waar door steeds in gesprek te zijn met de samenleving en door zichtbare resultaten te boeken. Wij stellen onze inwoners centraal en bieden ruimte voor innoverende initiatieven, ideeën en concepten. Dit vraagt een open houding vanuit raad, bestuur en organisatie naar de samenleving en naar elkaar. Een open houding betekent ook het elkaar op een positief kritische manier aanspreken op gemaakte afspraken. Geen vrijblijvendheid dus.

We, raad, college en organisatie, maken maximaal gebruik van de kennis en kunde die in de Venrayse samenleving aanwezig is. Bij het invullen van onze visie en opgaven investeren we daarom in het in beeld brengen en betrekken van de aanwezige kennis en kunde. Gezamenlijk de handen uit de mouwen om samen de visie en opgaven waar te maken. Ieder met een herkenbare rol en verantwoordelijkheid. Eigen verantwoordelijkheid, maar ook verantwoordelijkheid voor elkaar. Per thema en in de tijd gezien kunnen daarbij de rollen en verantwoordelijkheden verschillend zijn. Samen de rollen en verantwoordelijkheden helder krijgen is daarbij een belangrijke opgave.



### 3 Visie en ambitie

In het vorige hoofdstuk hebben we beschreven hoe we als gemeente Venray willen verbinden, waarbij we de samenleving als uitgangspunt nemen. Dit is volgens ons dé manier om de grote inhoudelijke en financiële uitdagingen en opgaven voor de gemeente Venray te vertalen in mogelijkheden en kansen. Samen met alle politieke partijen, de Venrayse samenleving en de gemeentelijke organisatie zorgen we ervoor dat Venray in 2018 veiliger, leefbaarder en welvarender is.

#### 3.1 Onze visie, waar staan we in 2018?

Om dit te bereiken formuleren we de volgende gezamenlijke inhoudelijk visie en bijbehorende ambities, waarmee we de basis leggen voor de komende collegeperiode:

Venray is in 2018 veiliger, leefbaarder en welvarender. Onze inwoners zijn tevreden met de wijze waarop ze in de gemeente Venray kunnen wonen, leven en werken. We hebben flinke stappen gezet in het vinden van de balans tussen prettig wonen, een goede boterham verdienen en in partnerschap samenwerken aan de kwaliteit van leven voor Venrayse gemeenschappen. De basis hiervoor wordt gevormd door de diversiteit aan voorzieningen, woonmilieus, sociale cohesie, economische mogelijkheden en fraaie landschappen: onze eigen "warme jas" van Venray, die we hebben weten te behouden. En waar het kan en nodig is door slimme verbindingen, ombuigingen en het stimuleren van innovaties hebben weten te versterken. Zonder daarbij de lasten voor onze inwoners en bedrijven extra te verhogen.

#### 3.2 Onze ambitie, wat willen we komende periode bereiken?

Onze visie maken we concreet door deze te vertalen in ambities. Ambities die we in hoofdstuk 4 verder vertalen in onze hoofdogaven voor de komende 4 jaar.

We versterken de positie van Venray als tweede stedelijke kern van Noord-Limburg en maken keuzes als het gaat om de terreinen waarop we gidsgemeente willen zijn. We beseffen dat we de positie van gidsgemeente moet verwerven en verdienen. We vormen samen met Venlo de economische, culturele en kennis-as van de regio. Vanuit deze as werken we gericht op een constructieve manier samen met de andere regiogemeenten en de regio's om ons heen.





Op het gebied van economie en arbeidsmarkt initiëren en stimuleren we de samenwerking tussen wat ook wel de 5 O's worden genoemd: ondernemer – onderwijs - onderzoek – overheid - omgeving. De samenwerking fungeert als hefboom en versterkt de effecten van de individuele inspanningen. Op de thema's zorg en agrofood pakken we onze rol als gidsgemeente. We gaan binnen bestaande en nieuwe samenwerkingsverbanden nadrukkelijk aan de slag met de verschuivende arbeidsmarktproblematiek: van een situatie met groeiende werkloosheid naar de toekomstige situatie met krapte op de arbeidsmarkt. Ook dit maakt dat iedereen moet mee doen.

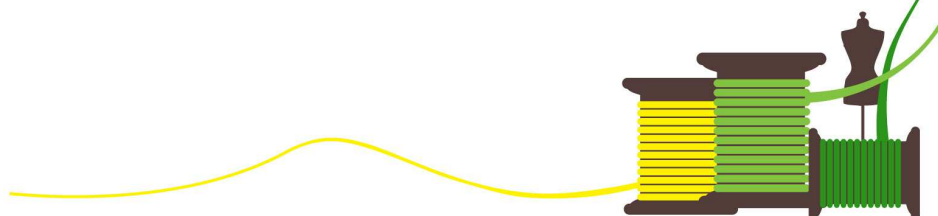
Er is breed draagvlak voor de manier waarop we zowel beleidsmatig als in de uitvoering met elkaar de decentralisatie van maatschappelijke opgaven vorm en uitvoering geven. We nemen daarbij de eigen kracht van mensen en de sociale omgeving als uitgangspunt en bieden een (tijdelijk) vangnet voor wie het nodig heeft.

We voorzien in de behoefte van alle inwoners van Venray als het gaat om goede en betaalbare huisvesting. Het maakt niet uit of die behoefte tijdelijk is of hun hele leven betreft. We gaan daarbij uit van vraaggericht, duurzaam en gevarieerd bouwen, waarbij de aandacht verschuift van nieuwbouw naar transformatie van de bestaande voorraad. Ook zetten we in op behoud en gerichte versterking van de bestaande woonbeleving. De bestaande diversiteit van woonmilieus versterken we door nadrukkelijk te kijken naar dwarsverbanden tussen fysieke ontwikkelingen, maatschappelijke ontwikkelingen (zorg, welzijn) en het beheer van de woonomgeving. We zijn ons er van bewust dat demografische ontwikkelingen, onder andere ontgroening en vergrijzing, ervoor zorgen dat er in de nabije toekomst veel minder nieuwe woningen gebouwd worden.

We besturen verbindend, samen met inwoners, maatschappelijke partners en bedrijfsleven. We investeren in het verbeteren van het overleg en communicatie met alle partners en bieden ruimte als het gaat om het ontplooiën van nieuwe initiatieven. Afspraken die we met elkaar maken zijn eenduidig en duidelijk. Dit betekent ook dat we vooraf met elkaar de verwachtingen, rollen en verantwoordelijkheden delen en deze helder hebben.

Hierbij hoort een professionele organisatie die klaar is voor de toekomst. Een organisatie die in staat is de afspraken die we maken en de ambities die we hebben te faciliteren en waar nodig op te pakken en uit te voeren.

Vanaf het begin van deze collegeperiode zijn we operationeel, bestuurlijk en financieel "in control". Dat wil zeggen dat we vooraf duidelijk onze doelstellingen en de te behalen resultaten bepalen. Daarbij brengen we ook de risico's in beeld en de maatregelen om die risico's te beheersen. Tevens zijn de in te zetten middelen helder, met name de inzet van capaciteit en financiën. We sluiten daardoor (financiële) verrassingen tijdens en na afloop van de rit zoveel mogelijk uit. Ook zijn we daardoor, op momenten dat het nodig is, in staat om op basis van de juiste financiële stand van zaken keuzes te maken en eventueel te (her)prioriteren.



## 4 Onze agenda: visie en ambitie uitgewerkt

In de eerste drie hoofdstukken hebben we onze kernboodschap "*verbindend besturen met de kracht van de samenleving als uitgangspunt*", onze visie en ambities benoemd en beschreven. De volgende stap die we zetten is om vanuit deze kernboodschap, visie en ambities, de speerpunten te benoemen waar we ons als coalitie op onderscheiden en waarop de gemeenschap ons mag en kan aanspreken. We geven aan wat we met onze speerpunten willen bereiken en leggen de afspraken vast die we, voor zover nodig, ten aanzien van deze speerpunten maken. We blijven in dit akkoord op hoofdlijnen. De concrete vertaling van deze speerpunten in een collegeprogramma is een opdracht waarmee ons nieuwe college aan de slag gaat.

We weten dat er naast de speerpunten waarop we ons als coalitie willen onderscheiden en die een plek krijgen in dit hoofdstuk, ook nog veel andere zaken doorlopen uit de vorige collegeperiode (zie bijlage 1). Tevens zullen er de komende jaren ook nog nieuwe zaken op ons pad komen, waar we nu nog geen weet van hebben. Zoals we in hoofdstuk 1 "Inleiding" al hebben aangegeven, timmeren we met dit coalitieakkoord zeker niet alles dicht. Bewust, omdat we onze partners uitnodigen om met ons mee te denken. Maar ook omdat we weten dat er meer is, dan wel gaat komen, dan wat we nu in dit coalitieakkoord opschrijven.

Dit hoofdstuk is opgedeeld in een viertal thema's: Leven, Wonen, Werken en Besturen. Per thema beantwoorden we twee vragen:

1. Wat willen we bereiken?
2. Wat hebben we afgesproken?

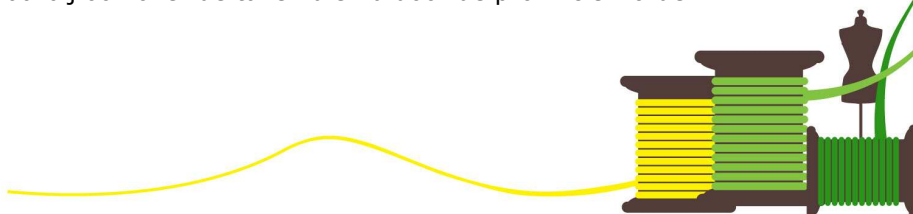
### 4.1 Leven

#### ***Wat willen we bereiken?***

Verbindend besturen, samen met inwoners, maatschappelijke partners en bedrijfsleven. We vinden met elkaar de balans tussen prettig wonen, een goede boterham verdienen en in partnerschap werken aan de kwaliteit van leven voor Venrayse gemeenschappen. Oftewel: *niet alleen de overheid, maar wij samen (burgers, instellingen en bedrijven én overheid) zorgen voor kwaliteit van leven*. Daarbij koesteren we het goede dat we hebben.

Als het gaat om zorg dichtbij: we zoeken de balans in wat iemand zelf kan, samen met zijn of haar omgeving, en wat je mag en kan verwachten van de ander en van de gemeente. Het wordt ook wel de kanteling van de samenleving genoemd. We zijn samen verantwoordelijk, vrijblijvendheid is passé.

De drie grote decentralisaties (3 D's) houden in dat huidige taken van het Rijk naar de gemeenten worden overgeheveld (van AWBZ naar WMO, de Jeugdzorg en de Participatiewet). Bij de Jeugdzorg gaat het daarbij ook over de taken die nu door de provincie worden





uitgevoerd. Dat leidt enerzijds tot extra kostenverhogingen voor de gemeenten, maar biedt anderzijds kansen voor de gemeenten om samen met burgers en partners het zorg- en welzijnsbeleid te optimaliseren.

Vrijwilligerswerk en mantelzorg zijn belangrijke pijlers onder de hiervoor beschreven kanteling van de samenleving. Beide zaken krijgen nadrukkelijk een plek binnen het beleid van de 3 D's en de uitwerking daarvan. Daarbij merken we op dat in onze ogen mantelzorg echt iets anders is dan vrijwilligerswerk. We zeggen 'ja' tegen het stimuleren en verleiden van burgers tot vrijwilligerswerk en mantelzorg, maar we zeggen 'nee' als het erom gaat dat mantelzorg iets is dat je vanzelfsprekend mag verwachten van je burgers. Ook hier gaan we samen op zoek naar de juiste balans.

Als het gaat om het verdienmodel zorg zijn we gidsgemeente en initiëren en stimuleren we samenwerking tussen ondernemers, onderwijs, onderzoek, overheid en omgeving. Dit in de wetenschap dat de zorgsector voor Venray een belangrijke werkgever is en een gezonde zorgsector een belangrijke bijdrage levert aan een welvarender Venray.

Zelfsturing betekent dat burgers zelf de verantwoordelijkheid en zeggenschap krijgen op het gebied van leefbaarheid. De rol van de gemeente is anders, maar niet zwaarder dan de rol van inwoners, instellingen en de bedrijven binnen onze gemeente. De gemeente faciliteert en ondersteunt, maar bemoeit zich verder zo min mogelijk met de initiatieven die door de burgers worden genomen. Door zelfsturing creëren we veel meer beweging en leggen we eigenaarschap waar het thuis hoort. Het is een andere manier van werken, zowel voor ons als onze partners buiten, waar we volop mee bezig zijn, maar waar we ook aan nog moeten wennen.

We hebben, behouden en waar nodig versterken de unieke combinatie van de stedelijke kern en dertien kerkdorpen en de grote diversiteit aan voorzieningen die we binnen onze gemeentegrenzen kennen.

In dit verband gaan we voor het versterken van de centrumfunctie van Venray. Daarbij kijken we met name naar de mogelijkheden om samen met partners de westkant van het centrum een positieve impuls te geven. Dus Schoolstraat en omgeving, van De Bleek tot en met De Gouden Leeuw (inclusief De Vergeten Driehoek).

We ontwikkelen een aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat, zowel in Venray als in de regio, dat perspectief biedt voor jongeren die vanwege hun studie uit de regio zijn vertrokken en weer (willen) terugkeren. Deze jongeren zijn de toekomstige motor voor de vitaliteit van de gemeenschap, zowel op sociaal als economisch vlak.



## ***Wat hebben we afgesproken?***

### **4.1.1 Zorg**

Decentralisatie maatschappelijke taken: Een van de grote opgaven waar we op dit moment al voor staan en die de komende jaren nog een grote impact heeft, is de decentralisatie van maatschappelijke taken (3D's). Het is een van de grote kansen die we krijgen om samen met burgers en partners echt zaken anders aan te pakken en samen zaken te veranderen.

*Afspraken*:

- We houden regie over het Venrays beleid en zeggenschap over onze middelen. We kiezen nadrukkelijk voor het behouden van onze eigen beleidsvrijheid. We staan open voor samenwerking in de uitvoering en bedrijfsvoering waar dat mogelijk is en (efficiency)voordelen biedt.
- Uitgangspunt is adequate zorg binnen de middelen die we voor de 3D's van het Rijk ontvangen, met de toevoeging dat we binnen deze middelen ook uitvoering geven aan de taken van de 3D's. De financiële buffer zetten we in waarvoor het bedoeld is: als vangnet voor inwoners die tussen wal en schip dreigen te raken.

Jeugd en Jongeren: Er gaat veel aandacht uit naar de jeugd en jongeren die vormen van ondersteuning en zorg nodig hebben. En dat is terecht. Tegelijkertijd willen we onze jeugd en jongeren die deze zorg en ondersteuning niet nodig hebben, kansen bieden om zich te ontplooien en talenten te ontwikkelen.

*Afspraken*:

- We maken geen beleid over en voor jeugd en jongeren, maar met onze jeugd en jongeren. Dit betekent dat we bij het ontwikkelen van beleid bijzondere aandacht hebben voor het op een goede en actieve manier betrekken van onze jeugd en jongeren. Ook hier gelden de principes van zelfsturing en overheidsparticipatie.
- Deze aanpak passen we ook toe bij andere groepen burgers die zichzelf normaal gesproken niet (snel) laten gelden.

Diversiteit: De politieke partijen in Venray hebben het COC-convenant ondertekend. Daarmee hebben de partijen uitgesproken dat zij voor hun gemeente een integraal diversiteitsbeleid formuleren waarvan sociale veiligheid voor hen een belangrijk onderdeel is.

*Afspraak*:

- We stimuleren, met het COC-convenant als leidraad, de totstandkoming van integraal diversiteitsbeleid. Daarmee stimuleren we binnen de Venrayse samenleving het erkennen en waarderen van verschillen tussen (groepen) burgers.

### **4.1.2 Voorzieningen**

Bij voorzieningen gaat het allereerst om functies en niet om gebouwen ('niet om stenen'), waarbij we onze ogen niet sluiten voor het feit dat er diverse functies zijn die een gebouw/accommodatie nodig hebben om tot ontwikkeling te komen.

Integrale kindcentra: Binnen integrale kindcentra werken school, kinderopvang, voorschoolse educatie, buitenschoolse opvang, sport en cultuur samen. Het is een voorziening voor kinderen



van 0-12 jaar, waar zij gedurende de dag komen om te leren, spelen, zich te ontwikkelen en ontmoeten. De gemeente heeft daarbij een verbindende rol.

*Afspraak:*

- We stimuleren de ontwikkeling en realisatie van integrale kindcentra.

Talentencampus: Per 1 augustus 2014 huisvesten we in het leegkomende gebouw van de Sint Willibrordusschool in Geijsteren tijdelijk een nevenvestiging voor speciaal onderwijs. De bedoeling is om de huisvesting op deze locatie te beperken tot één of twee schooljaren. Daarna moet er elders in de gemeente Venray sprake zijn van definitieve huisvesting.

*Afspraak:*

- Samen met Stichting Speciaal Onderwijs Noord- en Midden-Limburg (SSONML), Dynamiek Scholengroep en SPOVenray onderzoeken we de mogelijkheden voor de definitieve huisvesting van het speciaal onderwijs. Dat doen we vanuit het streven naar 'thuisnabij' en 'passend onderwijs' voor ieder kind uit Venray en omstreken, waarbij wordt gekeken naar zoveel mogelijk aansluiting bij het reguliere onderwijs.

Accommodatiebeleid en vastgoedbeheer: Het staat hier onder één noemer maar het zijn verschillende beleidsterreinen (beheer=vastgoed / beleid=accommodatiebeleid).

*Afspraak:*

- We zetten in op het doorontwikkelen van zowel het vastgoedbeheer als het accommodatiebeleid en het grip krijgen daarop. Gezien ontwikkelingen als de 3D's, zelfsturing en leefbaarheid hebben we aandacht voor hoe we met het oog op de toekomst omgaan met het maatschappelijk vastgoed.

Social return: Vaak wordt social return gekoppeld aan projecten en investeringen, waarbij afspraken worden gemaakt over het inzetten van werkervarings-, leerwerk- of stageplekken binnen de gegunde opdracht. We gaan hier mee door. Daarnaast zijn er ook mogelijkheden voor het inzetten van social return als het gaat om het subsidiëren van verenigingen en instellingen.

*Afspraak:*

- Binnen het nieuw op te stellen subsidiebeleid worden de mogelijkheden van social return bij het verstrekken van subsidies opgenomen.

### **4.1.3 Sport**

Sport: Voldoende sporten en bewegen is een belangrijk speerpunt voor de coalitie. We blijven daarbij inzetten op het stimuleren van samenwerking tussen de betrokken partners (o.a. sportverenigingen, scholen, kinderopvang). Onze buurtsportcoaches fungeren daarbij als belangrijke intermediair en ondersteuner.

*Afspraak:*

- We stimuleren het bewegen en sporten in Venray door onder meer de inzet van buurtsportcoaches. Een budgetneutrale uitvoering is daarbij onze belangrijkste randvoorwaarde.



#### 4.1.4 Kunst en cultuur

Cultuurhuis: Cultuur zien we als een verbinder en aanjager om andere velden te ontdekken en nieuwe impulsen te geven aan de stad in samenwerking met (culturele) spelers. Dat vraagt om een nieuw speelveld voor cultuur met nieuwe product-markt-combinaties.

*Afspraak:*

- We zetten in om het huidige aanbod voor kunst en cultuur in Venray in stand te houden, met de middelen die we nu beschikbaar hebben. We zetten daarbij in op het binnen deze collegeperiode realiseren van een gebundelde inzet van middelen en krachten op het gebied van kunst en cultuur. Van onze partners op het gebied van kunst en cultuur vragen we de volledige medewerking om dit samen met ons te realiseren.

## 4.2 Wonen

### ***Wat willen we bereiken?***

Verbindend besturen, samen met maatschappelijke partners, inwoners en bedrijfsleven. Ook dit thema draagt bij aan het vinden van een balans tussen prettig wonen in het groen, een goede boterham verdienen en in partnerschap samen werken aan de kwaliteit van leven voor Venrayse gemeenschappen variërend van goede zorg tot een veilige buurt.

We spelen in op de veranderende woonbehoefte van diverse groepen door de demografische ontwikkelingen en maatschappelijke veranderingen. Vraaggericht, duurzaam en divers bouwen zal veel meer het uitgangspunt zijn. Tegelijkertijd is duidelijk dat de behoefte aan nieuwbouw steeds meer zal afnemen. Dit betekent dat de aandacht verschuift naar transformatie van de bestaande voorraad. Jongeren, arbeidsmigranten en ouderen vragen extra aandacht bij beide processen en ook zetten we in op levensloopbestendigheid en duurzaamheid.

De overheid staat vooral aan de lat om gewenste huisvesting te faciliteren. De gemeente is geen projectontwikkelaar. Het begint met goed inzicht in de bestaande woonvoorraad, bestaande (uitbreidings)locaties, wensen en ontwikkelingen. Vervolgens stimuleert de gemeente gewenste ontwikkelingen, door een goede mix van instrumenten. We maken flexibele (bestemmings)plannen om snel te kunnen inspelen op gewijzigde inzichten en om kosten te beperken.

Wij zetten er op in om de leefbaarheid en de kwaliteit van de omgeving in dorpen en wijken te behouden en gericht te versterken. De inwoners van Venray zijn daarbij zelf primair aan zet: het is hun leefbaarheid. De gemeente ondersteunt en faciliteert (zelfsturings)initiatieven. Daarbij doen we een sterker beroep op onze jeugd om mee te helpen. We zullen hun mening en belangen aan de andere kant nadrukkelijker meenemen in de gewenste ontwikkelingen en initiatieven.



Daarnaast anticiperen we in de komende collegeperiode op de Omgevingswet die naar verwachting per 1 januari 2018 van kracht wordt. Deze nieuwe Omgevingswet biedt meer mogelijkheden om op lokaal niveau afwegingen te maken en een eigen balans te vinden tussen kwaliteit en ontwikkeling.

De gemeente Venray kiest nadrukkelijk voor het behouden van de voortrekkersrol binnen de regio op het gebied van Veiligheid en Handhaving. Ook binnen de gemeentegrenzen wordt op dit terrein ingezet op samenwerking met partners. Niet alleen partners zoals politie, woningcorporaties en jeugdzorg, maar ook partners zoals ouders en opvoeders. Preventie waar kan, handhaven waar het moet.

## ***Wat hebben we afgesproken?***

### **4.2.1 Woningbouw**

Diversiteit: Onder invloed van demografische en maatschappelijke ontwikkelingen verschuift de aandacht als het gaat om woningbouw steeds meer van kwantiteit naar kwaliteit.

*Afspraken*:

- We zetten in op het realiseren van betaalbare (maar regeltechnisch toelaatbare) woonvoorzieningen voor arbeidsmigranten en urgent woningzoekenden.
- We zetten in op kwaliteit en diversiteit in woningbouw met specifieke aandacht voor jeugd, starters en ouderen. We stimuleren hierdoor dat onze burgers binnen Venray een wooncarrière kunnen maken.
- We nemen een paragraaf demografische ontwikkelingen op in onze begroting. Deze paragraaf is niet sec gekoppeld aan woningbouw, maar kent een breder karakter.

Grondprijisdifferentiatie: Differentiatie in grondprijzen is een van de mogelijke manieren om gericht de verkoop van kavels op bepaalde plekken binnen de gemeente te stimuleren.

*Afspraak*:

- We onderzoeken of het mogelijk is om grondprijisdifferentiatie verder door te voeren. Daarbij houden we rekening met de kosten, de (prijs)effecten voor bestaande woningen en de gevolgen voor ons grondbedrijf.

Revitalisering woningen: Op diverse plekken in Venray is sprake van woningen die in slechte of vervallen staat verkeren. Dit leidt tot negatieve gevolgen op het gebied van de sociale veiligheid.

*Afspraak*:

- Samen met betrokken partners en burgers werken we een regeling uit om deze slechte of vervallen woningen aan te pakken. Op basis van deze regeling pakken we een aantal plekken aan. Op basis van deze eerste ervaringen nemen we in samenspraak met betrokken partners en burgers een besluit over het voortzetten van de regeling.



Sint Annaterrein: We vinden het belangrijk om het verval van het St. Annaterrein tegen te gaan.

*Afspraak*:

- We initiëren overleg en kijken samen met eigenaar en partners opnieuw naar de mogelijkheden van het St. Annaterrein. Het Globaal Stedenbouwkundig Plan (GSP) mag daarbij geen belemmering zijn voor goede initiatieven en ontwikkelingen op het St. Annaterrein.

#### **4.2.2 Woonomgeving**

Woonomgeving: Door de schaal van en diversiteit binnen Venray kennen onze inwoners in het algemeen een prettige woonomgeving. Onder invloed van zelfsturing en leefbaarheid raken burgers ook steeds meer betrokken bij de eigen leefomgeving en voelen ze zich steeds meer verantwoordelijk hiervoor.

*Afspraak*:

- We investeren in onze wijkteams als een van de manieren om de leefbaarheid (variërend van goede zorg, kwaliteit van de omgeving en veiligheid) in wijken, dorpen en buurten minimaal in stand te houden en waar mogelijk te versterken. Door zorg blijvend als functie toe te voegen aan het wijkteam, maken we het wijkteam nog krachtiger als het gaat om het stimuleren van de zelfredzaamheid van burgers en het elkaar helpen.

#### **4.2.3 Veiligheid en handhaving**

Regionale UitvoeringsDienst (RUD): De RUD is een netwerkorganisatie waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg op inhoud en beleid samenwerken. Door te kiezen voor een netwerkorganisatie, kunnen we samen met onze partners zelf meer vorm geven aan het organisatiemodel en zijn we meer flexibel. De RUD Noord- en Midden-Limburg functioneert sinds 1 januari 2013 naar tevredenheid.

*Afspraken*:

- We zetten in op het continueren van de RUD als netwerkorganisatie.
- We zetten erop in dat de RUD in de toekomst Wabo-breed taken verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Sociale veiligheid: Kleine ergernissen zoals zwerfafval en illegale dumping zijn ons een doorn in het oog.

*Afspraak*:

- We zetten in op meer (sociale) veiligheid in de openbare ruimte en op een gerichte aanpak van zwerfafval en illegale dumping. Het college krijgt de opdracht te onderzoeken op welke wijze dit het beste kan. Daarbij gebruik makend van ervaringen elders in het land, onder andere met diverse vormen van cameratoezicht.





Soft drugs: In Nederland geldt een gedoogbeleid voor verkoop van softdrugs in coffeeshops. De aanvoer echter is illegaal en vindt plaats binnen het criminele circuit. We zien gelegaliseerde teelt als een van mogelijkheden om deze problematiek aan te pakken.

*Afspraak:*

- We onderzoeken samen met anderen de mogelijkheden van gelegaliseerde teelt van hennep.

#### **4.2.4 Duurzaamheid, natuur en landschap**

Duurzaamheid: Als gemeente Venray hebben we beleid in gang gezet op het terrein van duurzaamheid. Onder andere om te komen tot een energieneutrale gemeente.

*Afspraak:*

- We stimuleren de verdere ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid. Dat doen we door de juiste randvoorwaarden voor deze doorontwikkeling te scheppen.

Natuur en landschap:

*Afspraak:*

- We zetten in op het mogelijk maken van de recreatieve ontwikkeling van De Diepeling, in het kader van het Maasgaardproject.

### **4.3 Werken**

#### ***Wat willen we bereiken?***

Verbindend besturen, samen met bedrijfsleven, inwoners, en maatschappelijke partners. We zijn binnen de regio gidsgemeente als het gaat om agrofood en zorg (zie ook het thema Leven). Daarnaast zijn de maakindustrie, logistiek en techniek belangrijke sectoren voor Venray en de regio. We investeren in de samenwerking binnen de 5 O's en initiëren en ondersteunen waar nodig de totstandkoming van (overleg)platformen zoals Recruitmentvalley, LOGISCH (logistiek) en EiwitRijk (agro). Daarnaast is aandacht voor plattelandseconomie noodzakelijk om de vitaliteit te behouden.

Overleg op basis van (elkaars) kennis en feiten, en tweerichtingsverkeer staan hierbij voorop.

Samen in de regio optrekken, vergroot de kansen op de herkenbaarheid van 'Greenport Venlo'. Dit biedt ook voor Venray kansen. Het besef groeit dat we ieder afzonderlijk onvoldoende kritische massa hebben om uitdagingen rondom bijvoorbeeld arbeidsmarkt, arbeidsmigranten, voorzieningenniveau en bedrijventerreinen op te pakken en herkenbaar te zijn voor anderen.

Onze strategische ligging en goede ontsluiting levert kansen op. Logistieke dienstverleners voorop, maar ook andere partijen herkennen deze strategische ligging en bijbehorende ontsluiting. Het biedt daarnaast ook kansen om vraagstukken op het gebied van vervoer en mobiliteit op de provinciale en nationale kaart te zetten.



Een andere reden voor bedrijven om zich hier te vestigen is de aanwezigheid van voldoende arbeidskrachten. Hoewel we op dit moment nog te maken hebben met een oplopende werkloosheid en een gebrek aan stage- en leerwerkplekken, wordt steeds duidelijker dat in de toekomst diverse sectoren te maken krijgen met krapte: gebrek aan voldoende en voldoende gekwalificeerd personeel. Dit is een vraagstuk waarover we met onze partners het gesprek aangaan. Ook zetten we in op het boeien en binden van de mensen die werken binnen de regio aan de regio en aan Venray.

## ***Wat hebben we afgesproken?***

### **4.3.1 Arbeid**

Stage- en leerwerkplekken: Het beschikbaar hebben van voldoende stage- en leerwerkplekken is een van de manieren om jongeren te boeien voor en te binden aan Venray.

*Afspraak:*

- We stimuleren het aanbod aan stage-, leerwerk- en werkervaringsplekken binnen de gemeente Venray door dit actief aan de orde stellen binnen de eerder benoemde platformen. We koppelen dit thema door middel van social return ook aan ons subsidiebeleid (zie ook paragraaf 4.1.2).

Tegenprestatie: We vinden dat iedereen naar vermogen mee moet doen in de samenleving. Het is vanzelfsprekend dat een burger iets terugdoet voor de samenleving op het moment dat hij of zij een uitkering ontvangt.

*Afspraak:*

- We stimuleren dat al onze burgers naar vermogen meedoen. We zetten daarbij bij voorkeur in op 'verleiden' in plaats van 'verplichten'. Het naar vermogen meedoen van burgers mag niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.

### **4.3.2 Onderwijs en kennisinfra**

Kennis-as: Als Venray en als regio investeren we in de ontwikkeling van de kennisas Venlo-Venray. Ook hierbij geldt dat dit een van de manieren is om jeugd en jongeren te boeien en te binden. Daarbij zoeken we aansluiting bij de sectoren waar we binnen Venray en in de regio sterk en soms ook koploper in zijn: maakindustrie, logistiek, agrofood, techniek en zorg.

*Afspraken:*

- We initiëren en stimuleren de samenwerking binnen de 5 O's. Daarbij zetten we in op het betrekken van het onderwijs op alle niveaus, van primair onderwijs tot en met wetenschappelijk onderwijs. We stimuleren innovatie en ontwikkeling en onderzoeken of en zo ja, op welke wijze, ondernemersplatformen als Recruitmentvalley, LOGISCH en EiwitRijk hierin een rol kunnen spelen.
- We ondersteunen de ontwikkeling van de kennisas in de regio in het algemeen en de realisatie van de Campus Greenport Venlo in het bijzonder.
- We zoeken als gemeente Venray en als onderdeel van de regio Noord-Limburg actief aansluiting bij de ontwikkelingen in de oost-west kennis as: Euregio, de automotive sector in Helmond, Brainport Eindhoven.



### 4.3.3 Economie

Infra-ambitie: Door de partners die deelnemen aan het Regionaal MobiliteitsOverleg Noord-Limburg is de mobiliteitsvisie en aansluitend daarop samen met Ondernemend Limburg de infra-ambitie voor de regio opgesteld.

*Afspraak:*

- We blijven ons inzetten voor de ambities zoals opgenomen in de regionale infra-ambitie. In dat kader onderzoeken we de mogelijkheden voor de komst van een railterminal in Venray. Met als uiteindelijk doel dat de ambitie een plek krijgt in het MIRT (Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport) van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Hergebruik leegstaande gebouwen en panden:

*Afspraak:*

- We stimuleren 'Venray breed' (centrum en buitengebied) het hergebruik van leegstaande gebouwen en panden door passende activiteiten toe te staan.

MKB en ZZP-ers: Het MKB blijft een van de belangrijkste motoren van onze economie en verdient daarmee nadrukkelijk onze blijvende aandacht.

*Afspraak:*

- We onderzoeken de mogelijkheden om te komen tot het inrichten van een gezamenlijk MKB Ondernemershuis en Bedrijvenloket. Dit doen we vanzelfsprekend samen met onze partners.

Venrayse topsectoren: Zoals onder 4.3.2 ook al benoemd kennen we in Venray een aantal sectoren waar we sterk in zijn.

*Afspraken:*

- We houden aandacht voor onze topsectoren en de ontwikkelingen daarbinnen. Dit doen we onder andere door het stimuleren en waar nodig initiëren van samenwerking met en tussen betrokken partners.
- Daarbij stimuleren we innovatie, onder andere door een proactieve rol bij het opzetten van samenwerkingsverbanden. Zeker binnen de al eerder benoemde sectoren waarin we koploper en/of gidsgemeente zijn.

Greenpark Venlo: Door samen te werken aan de realisatie van de Floriade, heeft de regionale samenwerking een positieve impuls gekregen.

*Afspraak:*

- Wij blijven investeren in de samenwerking in de regio Venlo en de gemeente Venray blijft deelnemen aan de verdere ontwikkeling van het Greenpark Venlo (Campus ontwikkeling door Provincie). Deelname aan Development Company Greenport Venlo (DCGV) is alleen aan de orde indien deze van toegevoegde waarde is voor Venray.

Centrum Venray: We zetten in op het aanpakken en opknappen van het westelijk deel van ons centrum (zie ook paragraaf 4.1). Het gaat daarbij om het versterken van de kwaliteit van de fysieke omgeving als ook in verbindingen tussen partijen in het centrum. Met als doel het



versterken van de positie van onze stedelijke kern. Daarbij maken we nadrukkelijk gebruik van de kennis en kunde van onze partners binnen het centrumgebied.

*Afspraken*

- We stellen een centrumvisie op, waarbij er een nadrukkelijke koppeling wordt gelegd naar lopende projecten in het gebied. Dit met de bedoeling om hier synergie uit te halen. Goede, heldere en eenduidige communicatie met en het actief betrekken van partners is hierbij belangrijk.
- We onderzoeken hierbij de effecten van betaald parkeren en op basis van de uitkomsten van dit onderzoek bepalen we hoe we in de toekomst verder gaan met het betaald parkeren.
- We nemen het verbeteren van de mogelijkheden van het fietsverkeer mee bij kwaliteitsinvestering in het centrum.
- Door te investeren in het centrum geven we een impuls aan toerisme en recreatie in en naar het centrum.

#### **4.3.4 Mobiliteit en infrastructuur**

Kwaliteit van de infrastructuur: Ondanks de bezuinigingen op onder andere het onderhoud van de wegen, willen we onze wegen in de hele gemeente kwalitatief op een aanvaardbaar niveau houden.

*Afspraak:*

- We zetten in op het goed monitoren van de kwaliteit van onze infrastructuur. Waar nodig grijpen we in, met als uitgangspunt dat voorkomen beter is dan genezen.

Via Venray: De N270/Via Venray vormt samen met de driedelige noord-zuidverbinding (de A73, het spoor en de Maas), de A67 en de spoorlijn van oost naar west, een infrastructureel netwerk dat van grote betekenis is voor de regionale bedrijvigheid. De N270/Via Venray is een middel om tot een goede ontsluiting en stimulering van de economie te komen.

*Afspraak:*

- Samen met provincie en het bedrijfsleven in Venray en omgeving werken we intensief en constructief aan de integrale verbetering van de infrastructuur en de toegankelijkheid van de economische zone rond Venray. Dit doen we door integraal en actief vorm, inhoud en uitvoering te geven aan de Gebiedsagenda Via Venray en het Infraplan Via Venray.

Openbaar vervoer:

*Afspraak:*

- We zetten ons, samen met de partners die hierbij betrokken zijn, maximaal in, zoals ook onder 4.3.3 al kort benoemd (infra-ambitie), voor de:
  - verdubbeling en elektrificatie van de Maaslijn;
  - verbetering van de openbaar vervoer verbindingen met Nijmegen en Eindhoven.



#### Glasvezel:

##### *Afspraak:*

- We ondersteunen het zelfsturingsinitiatief om te komen tot de aanleg van glasvezel in heel Venray. Daarbij zit de rol van de gemeente vooral op het gebied van vergunningen en communicatie.

Vrachtwagen parkeren: Bij het zijn van logistieke hotspot hoort ook het hebben van de goede voorzieningen.

##### *Afspraak:*

- We blijven, zoals ook in de Regionale Mobiliteits Visie van het RMO verwoord, de mogelijkheden onderzoeken om te komen tot een vrachtwagenparkeerplaats.

## **4.4 Besturen**

### ***Wat willen we bereiken?***

Verbindend besturen, samen met inwoners, bedrijfsleven en maatschappelijke partners. Ook richting de regio.

Dat we als politiek eerst luisteren naar geluiden uit de samenleving, zodat we ons beleid ook gezamenlijk kunnen gaan vormgeven. We willen een open gesprek over de vraagstukken die spelen en openstaan voor nieuwe ideeën en initiatieven van inwoners, instellingen en bedrijven. We dienen het belang van onze inwoners in samenwerking met de samenleving, de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie.

Hierbij hoort ook een professionele en op de toekomst ingerichte organisatie die in staat is de afspraken die we maken, en de ambities die we hebben, op te pakken en uit te voeren.

We zijn "in control". Dat wil zeggen dat we vooraf duidelijk onze doelstellingen en de te behalen resultaten bepalen. Daarbij brengen we ook de risico's in beeld en de maatregelen om die risico's te beheersen. Tevens zijn de in te zetten middelen helder, met name de inzet van capaciteit en financiën. We sluiten daardoor (financiële) verrassingen tijdens en na afloop van de rit zoveel mogelijk uit. Ook zijn we daardoor, op momenten dat het nodig is, in staat om op basis van de juiste financiële stand van zaken keuzes te maken en eventueel te (her)prioriteren.

### ***Wat hebben we afgesproken?***

#### **4.4.1 Bestuur**

In control: De afgelopen jaren zijn er al stappen gezet om verder "in control" te komen, zowel operationeel, bestuurlijk als financieel.

##### *Afspraak:*

- We investeren in het steeds verder en breder "in control" komen. Daarbij maken we een scherp onderscheid tussen onderwerpen waarover we als gemeente gaan en onderwerpen waar we als gemeente niet over gaan. We bemoeien ons niet of zo min



mogelijk met de onderwerpen waarover we niet gaan. Bij onderwerpen waar we wel over gaan brengen we in beeld welke ruimte er in dit verband is voor discussie.

Gemeentelijke samenwerking: Naast lokale samenwerking hebben we de afgelopen tijd ook flink geïnvesteerd in samenwerking met andere gemeenten. Dit doen we tot nu toe op verschillende niveaus (strategisch – tactisch – operationeel) zonder dat er sprake is van een eigen visie op samenwerking.

*Afspraak*:

- We stellen een eigen visie op gemeentelijke samenwerking op, waarbij we onderscheid maken tussen samenwerking op strategisch en tactisch-operationeel niveau. Daarbij kijken we ook naar de mogelijkheden tot samenwerking buiten de regio Noord- (en Midden-)Limburg. We beseffen dat samenwerken loslaten betekent, zeker als het gaat om strategische samenwerking, maar aan de andere kant blijft een belangrijk uitgangspunt, in het bijzonder als het gaat om samenwerking op tactisch-operationeel niveau, dat we zelf zeggenschap blijven houden.

Gemeenteraad: Wat betekent het voor de gemeenteraad als we de kracht van de samenleving als uitgangspunt nemen? (Regionale) samenwerking heeft invloed op de manier van werken van de gemeenteraad. Wat betekent het voor de gemeenteraad als we kiezen voor gemeentelijke samenwerking, op welk gebied, welke schaal en welk niveau dan ook? Verder constateren we dat er sprake is van weinig betrokkenheid van jeugd en jongeren bij de Venrayse politiek.

*Afspraken*:

- Zonder op de stoel van de gemeenteraad te willen gaan zitten, doen we een oproep aan de raad om met elkaar het gesprek aan te gaan over hoe de gemeenteraad zich moet verhouden op vormen van (regionale) samenwerking.
- We stimuleren en faciliteren manieren om jeugd en jongeren actief betrokken te krijgen bij de Venrayse politiek.
- Wat betreft de structuur van raad en commissies. We handhaven de huidige structuur en ook de huidige cyclus blijft in stand. Wel willen we dat de dialoog in de commissie plaatsvindt en het debat in de raad. Daarbij gaan we op zoek naar manieren om meer betrokkenheid vanuit de samenleving te krijgen bij de dialoog. De verdere invulling hiervan geven we graag vorm in samenspraak met alle politieke partijen.

#### **4.4.2 Personeel en organisatie**

Organisatieontwikkeling: In het kader van organisatieontwikkeling zijn we bezig met de slag te maken van beheers- naar ontwikkelgemeente. Een gemeente die zowel op inhoud als op houding en gedrag past bij de veranderende omgeving en toegerust is op de toekomst. We focussen daarbij op de dingen waar we goed in zijn, wat ook betekent: keuzes durven maken. Daarbij hoort een effectieve, slanke organisatie die vraaggestuurd werkt. ICT neemt een bijzondere plaats in, omdat ICT steeds meer een kritische succesfactor is binnen onze dienstverlening.





*Afspraken:*

- Houding en gedrag: met de ingeslagen weg realiseren we een vraag gestuurde organisatie.
- Inhoud: daarbij realiseren we een organisatie die lean werkt.
- We zien ICT als een apart en bijzonder aandachtspunt, mede omdat ICT een belangrijke factor is binnen ons streven om in control te zijn. Dit vraagt expliciete keuzes ten aanzien van architectuur en investeringen daartoe.

#### **4.4.3 Financiën**

Meerjarenperspectief: Het streven van de gemeente Venray is gericht op het realiseren van een sluitende meerjarenbegroting. Daarnaast zijn we bezig met het komen tot een (meerjaren)begroting die de gemeenteraad, het bestuur en de organisatie inzicht en houvast biedt. Met als doel een instrument te hebben waarmee het mogelijk is om op hoofdlijnen te sturen.

*Afspraken:*

- Onze begroting wordt verder uitgebouwd tot een document waarmee sturen op hoofdlijnen mogelijk is en waarin de informatie overzichtelijk en meer inzichtelijk gepresenteerd wordt.
- Voor deze collegeperiode hanteren we als uitgangspunt dat de OZB met de macronorm verhoogd wordt. Onder de macronorm wordt verstaan het landelijk (macro) percentage waarmee de OZB-opbrengst jaarlijks mag stijgen.
- We maken een analyse van hoe de lastendruk woningen/niet-woningen is. Aan de hand van deze analyse wordt bekeken of er verbetervoorstellen mogelijk zijn binnen de afspraak dat het totaalbedrag aan inkomsten gelijk moet blijven.
- Het hanteren van kostendekkende tarieven/diensten blijft een uitgangspunt.

Financieel in control: Door aan de voorkant financieel "in control" te zijn, voorkomen we onvoorziene zaken tijdens of na de rit.

*Afspraken:*

- We maken keuzes op basis van overzicht van en inzicht in relevante financiële risicogebieden. Hieronder verstaan we ook tijdig inzicht in en grip op subsidiestromen.
- Daarbij spelen we in op de gevolgen van de Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet Hof) en de Wet schatkistbankieren (verplicht gemeenten om hun overtollige financiën onder te brengen bij het Rijk).
- We eisen maximale transparantie, ook van de samenwerkingsverbanden en gesubsidieerde organisaties, om verrassingen achteraf te voorkomen.
- De rekenkamer is een instrument dat we gericht(er) inzetten om in control te blijven. Bijvoorbeeld door de rekenkamer ook onderzoek te laten doen bij de grote, gesubsidieerde instellingen.



## 5 Hoe samen verder?

### 5.1 Vervolgproces

#### 5.1.1 Samen met de gemeenteraad

Doelen die we stellen bereiken we nooit alleen. We hebben als gemeente een gedeelde verantwoordelijkheid met onze inwoners, bedrijven en instellingen voor wie en met wie we het samen allemaal doen. Ook op regionaal en hogere niveaus delen we doelen en verantwoordelijkheden. We hebben de kennis en kunde van al onze externe partners nodig. Dat vraagt een open houding en een versterking van de dialoog met de samenleving. Als we elkaar beter begrijpen kunnen we doelen en belangen slim verbinden en benutten we ieders kracht optimaal.

We kunnen raad, college en organisatie beschouwen als interne partners die evenzeer baat zullen hebben bij diezelfde open houding naar elkaar. In de gemeentelijke bestuurlijke organisatie zit een aantal schijnbare tegenstellingen besloten:

raad vs college, college vs organisatie, raad vs organisatie, coalitie vs oppositie

We kunnen ons richten op die schijnbare tegenstellingen maar het is veel constructiever om het partnerschap en de gedeelde verantwoordelijkheid te benadrukken. Iedereen werkt vanuit zijn eigen rol, kennis en kunde aan de doelen voor Venray. Het hoort er bij dat (in politieke zin) belangen en opvattingen kunnen botsen. Dat is echter geen tekortkoming, maar juist een kracht! Tenminste, als we bereid zijn om te luisteren naar en begrip te hebben voor elkaars verschillende en mogelijk conflicterende rollen en belangen. Dat kan het draagvlak en de besluitvorming alleen maar verbeteren.

De verandering die de organisatie voorstaat en die wij als coalitiepartners onderschrijven en in dit akkoord willen laten doorklinken, heeft volgens ons ook gevolgen voor de wijze waarop de raad als geheel functioneert. We nodigen de raad dan ook nadrukkelijk uit om aan het begin van deze raadsperiode die veranderende rol in dialoog met organisatie en college mee vorm te geven. Wij zien daarbij vooral kansen op het gebied van:

- Versterken kaderstellende en controlerende rol van de raad
- Verbeteren wijze van vergaderen
- Versterken van de relatie raad en samenleving

We vragen aan de griffier deze dialoog in afstemming met de gemeentesecretaris te organiseren en te begeleiden.



Tot slot. Zoals uit dit coalitieakkoord blijkt, pakken we veel zaken op in samenwerking met lokale en regionale partners, niet in de laatste plaats met de regiogemeenten. We pleiten daarom ook voor een intensivering van de samenwerking tussen de gemeenteraden in onze regio. Een concreet voorstel in dit verband is, dat de gemeenteraden uit de regio tenminste één keer per jaar bij elkaar komen aan de hand van een thema. De griffie wordt gevraagd om dit verder uit te werken in samenspraak met de griffies van de andere gemeenten in Noord-Limburg.

### **5.1.2 Totstandkoming collegeprogramma**

Door middel van dit coalitieakkoord geven we op hoofdlijnen de koers aan voor de komende vier jaar. Met daarbij als kapstok de lange termijn visie van onze herijkte strategische visie "Venray, stad in de Peel (2025)". De volgende stap is het vertalen van dit coalitieakkoord naar het collegeprogramma 2014-2018: Wat gaan we doen om onze visie en ambities in 2018 gerealiseerd te hebben!?

Bij een verbindende bestuursstijl die de kracht van de samenleving als uitgangspunt neemt, hoort wat ons betreft ook het betrekken van de Venrayse samenleving bij het geven van invulling aan het collegeprogramma. We vragen daarom het nieuwe college om bij de totstandkoming van het collegeprogramma in- en externe partijen te raadplegen. Het collegeprogramma moet begin juli gereed zijn voor besluitvorming.

## **5.2 Onze financiële basis**

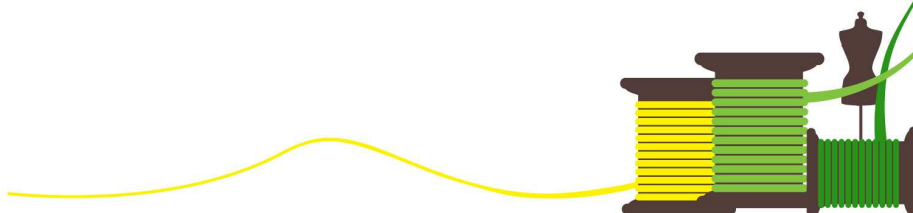
Financiën hebben vaak veel invloed op de te realiseren doelstellingen. Wij zijn ons er van bewust dat de financiële middelen in de komende raadsperiode schaars zijn. Dit is met name het gevolg van de economische crisis en de bezuinigingen van het Rijk op het sociale domein waar we ondanks het broos herstel zeker nog jaren last van hebben. Desondanks willen we graag de ambitie die dit coalitieakkoord uitstraalt waarmaken.

Een basis uitgangspunt is dat we een financieel beleid voorstaan dat solide is. Dit betekent dat onze meerjarenbegroting in evenwicht is. Dat wil zeggen dat de structurele uitgaven gedekt worden door structurele inkomsten. We zullen permanent anticiperen op de ontwikkelingen die onze financiën beïnvloeden.

Een gevolg van dit uitgangspunt is dat, indien we ambities willen realiseren, vooraf daarvoor de financiële ruimte aanwezig is of deze gecreëerd dient te worden.

We kiezen er nadrukkelijk niet voor om nu nieuwe taakstellingen op te nemen.

Het financieel meerjarenperspectief is een momentopname. Deze verandert door ontwikkelingen permanent. Een voorbeeld daarvan is het uitgangspunt van de huidige regering om het landelijke begrotingstekort terug te brengen naar 0%. We weten nu niet wat realisatie van dit uitgangspunt betekent voor onze meerjarenbegroting. Met deze onzekerheid moeten we leven.



Dit betekent dat onze ambities wellicht niet in het tempo gerealiseerd kunnen worden dat we graag zouden willen.

Op dit moment zijn de volgende twee structurele financiële cijferreeksen van belang (alles x 1.000).

Een momentopname van ons financieel meerjarenperspectief:

	2014	2015	2016	2017	2018
Concept begrotingsresultaat 2014 - 2017	58	284	348	-55	-1.709

Deze bedragen zijn structureel beschikbaar voor nieuw beleid. Het laatste jaar sluit met een negatief resultaat. De jaren tot en met 2017 zijn bij de begroting 2014 specifiek beoordeeld en zijn keuzes gemaakt, voor het jaar 2018 nog niet. Op diverse momenten in het jaar wordt dit perspectief in zijn totaliteit geactualiseerd zoals bij de voorjaarsnota en de bestuursrapportages. Daarbij worden voorstellen gedaan om de begroting meerjarig sluitend te krijgen en te houden

Stand van de taakstellingen:

	2014	2015	2016	2017	2018
Totaal taakstellingen	106	-1.304	-1.568	-1.730	-2.062

Taakstellingen zijn bedragen die ingeboekt zijn in de begroting. Deze moeten nog gerealiseerd worden. De nog openstaande taakstellingen hebben bijna volledig betrekking op hetgeen de organisatie nog moet realiseren. Nadat al € 3,5 miljoen gerealiseerd is de afgelopen jaren, zullen er om het restant te behalen inhoudelijk keuzes gemaakt moeten worden.



## 6 Voorstel portefeuilleverdeling 2014-2018 CDA-D66-SV

### **Burgemeester (1 fte): Hans Gilissen.**

- Openbare Orde & Integrale Veiligheid: wettelijke taken in overleg met loco (politie, brandweer en rampenbestrijding), wijkteams, horeca-overleg en centrum overleg.
- Evenementenvergunningen.
- Algemeen Bestuur en Regionale en Euregionale Samenwerking: beleidsmatig.
- Bestuurlijke coördinatie, Kabinet, Voorlichting & Representatie.
- Publieksdiensten.
- Bestuurlijke vernieuwing en Deregulering.
- Commissie Bezwaar en Beroep.
- Algemene Juridische Zaken.

### **CDA 1: incl. loco burgemeester (1 fte): Jan Loonen.**

- Economische ontwikkeling en acquisitiebeleid.
- Mobiliteit en infrastructuur: w.o. Haven/Via Venray/Spoor.
- Gebiedsontwikkelingen en bedrijventerreinen (w.o. Ooijen-Wanssum/Brukske).
- Grondbedrijf.
- Centrumontwikkeling (Blekersveld / Laathof / Goumansplein / Gouden Leeuw / Vergeten Driehoek).
- Arbeidsmarkt/werkgelegenheid.
- Kennisinfrastructuur.
- Toerisme & recreatie.
- Platteland in Uitvoering (plattelandsbeleid).
- Natuurontwikkeling (w.o. Maasgaard).
- Regionale samenwerking binnen de eigen portefeuille.

### **CDA 2: (1fte): Lucien Peeters.**

- Project Decentralisaties AWBZ-WMO, Jeugdzorg, Participatiewet.
- Participatiewet, Jeugdzorg en WMO.
- Werkplein.
- Minimabeleid en schuldhulpverlening.
- Welzijn.
- Leefbaarheid: DOP's en WOP's.
- Volksgezondheid.
- Integratie en Inburgering.
- Mondiale Vorming.
- Subsidiebeleid.
- Kunst, Cultuur en Sport.



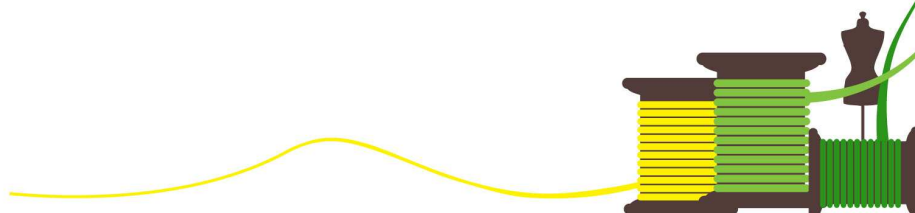
- Accommodatiebeleid (waaronder gemeenschapshuizen).
- Regionale samenwerking binnen de eigen portefeuille.

**D66: (1 fte): Hans Teunissen.**

- Volkshuisvesting, Planologie & Stedenbouw.
- Ruimtelijke Ordening.
- Ruimtelijke kwaliteit.
- Milieubeleid.
- Duurzaamheid.
- Energiebeleid.
- Regionale Structuur visies (POL).
- Stadsprojecten wonen (Sint Anna, Sint Servaas).
- Huisvesting buitenlandse werknemers.
- Onderwijs incl. accommodatiebeleid (basis- en voortgezet onderwijs).
- Regulier jeugd- en jongerenbeleid.
- Regionale samenwerking binnen de eigen portefeuille.

**SV: (1 fte): Ike Busser.**

- Middelen: Financiën, Planning & Control, ICT, Facilitair, Communicatie, Personeel en Organisatie.
- Belastingen.
- Organisatie Ontwikkeling.
- Vastgoed beheer.
- Beleid en beheer openbare ruimte.
- Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving (w.o. WABO brede RUD) en evenementenbeheer.
- Regionale samenwerking binnen de eigen portefeuille.





## 7 Ondertekening

Getekend voor akkoord,

Jan Loonen  
Fractievoorzitter CDA

Martin Leenders  
Fractievoorzitter Samenwerking Venray

Daan Janssen  
Fractievoorzitter D66

Venray, 25 april 2014



## Bijlage 1: Lopende zaken

Zoals in het begin van hoofdstuk 4 al benoemd, benoemen we in het coalitieakkoord zaken/onderwerpen die nieuw zijn, dan wel bestaande zaken/onderwerpen waar we de komende vier jaar een bepaalde richting aan willen geven.

Om het beeld meer compleet te maken, benoemen we in deze bijlage relevante lopende zaken en onderwerpen. Het is geen uitputtende lijst, omdat we ons beperken tot die zaken en onderwerpen die een substantieel beslag leggen op de beschikbare middelen.

### *Leven*

- Realiseren structurele huisvesting speciaal onderwijs
- Organiseren Vastgoedorganisatie
- Verzelfstandiging gemeenschapshuizen
- Onderzoek exploitatie begraafplaats
- Per dorp en wijk tenminste één gebouwde ontmoetingsplek nastreven
- Bouw 4e sporthal

### *Wonen*

- Ontwikkeling majeure projecten (Brabander, Brukske, Noordwesthoek, Gouden Leeuw)
- Evalueren bestemmingsplan buitengebied en ruimtelijk kwaliteitskader
- Arbeidsmigranten: Uitvoering van het geaccordeerde projectplan
- Regionale woonvisie (POL)
- Anticiperen op Omgevingswet
- Lean Bouwen
- Woontafel/acquisitieteam
- Realisatie uitvoeringsprogramma's DOP's en WOP's
- Gastheerschap en coördinatiecentrum RUD Limburg Noord in Venray
- Door ontwikkelen Veiligheidshuis Noord-Limburg
- Wijziging financiële stroming gemeentelijke brandweezorg
- Implementatie professionalisering Oranje Kolom rampenbestrijding
- Veilig Honk realiseren
- Drank- en Horecawet uitvoeren
- Uitvoeren brede aanpak fietsdiefstallen
- Onderzoeken vorming pool van boa's (bovenlokaal)/opzetten opleidingstraject
- Doorontwikkelen afvalbeleid
- Anders Belicht
- Uitvoering van het project Loobeekdal



### *Werken*

- Ontwikkeling kennis-as regio (realisatie van de Campus Greenport Venlo)
- Onderzoeken haalbaarheid deelname Klavertje Vier
- Onderzoeken mogelijkheden regionaal acquisitie- en uitgiftebeleid
- Platform logisch doorontwikkelen
- Realiseren VRI Maasheseweg - A73 - Metaalweg
- Realiseren rotonde Paterslaan - Leunseweg

### *Besturen*

- Strategische visie uitvoeren
- Voorbereiden en implementeren klant contact centrum (KCC) inclusief kwaliteitshandvest
- Ontwikkelen en realiseren nieuw informatiebeleidsplan
- Modernisering GBA
- Bezuinigingsvoorstellen: uitvoering realiseren

